

Biroul permanent al Senatului

L. 843 / 31.01.2023



# Parlamentul României

## Senat

Comisia juridică, de numiri,  
disciplină, imunități și validări  
Nr. XIX/ 533/ 2022/ 2023

Comisia pentru administrație publică  
XXX/693/ 2022/ 2023

### RAPORT COMUN

asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Legii contenciosului administrativ  
nr.554/2004**

(L843/2022)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr. **L843/2022**, în data de 29.12.2022, aU fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea Legii contenciosului administrativ nr.554/2004**, având ca inițiatori senatori și deputați reprezentanți ai mai multor formațiuni politice. Camera Deputaților a adoptat propunerea legislativă în ședința din 19 decembrie 2022, forma astfel adoptată cuprinzând modificările de tehnică legislativă propuse în avizul Consiliului Legislativ.

În ședințe diferite, Comisia juridică și Comisia de administrație au luat în dezbateră propunerea legislativă în forma adoptată de Camera Deputaților și avizele primite și au hotărât să adopte **un raport comun de admitere, fără amendamente.**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 24 alin. (3) și al art. 26 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Prin proiectul de act normativ, se preconizează că, în cazul nerespectării în mod culpabil de către autoritatea publică a obligației de a încheia, de a înlocui sau de a modifica actul administrativ, de a elibera un alt înscris sau de a efectua anumite operațiuni administrative, instanța de executare să poată aplica acesteia, la cererea creditorului, o amendă de 20% din salariul minim brut pe economie pe zi de întârziere, care se face venit la bugetul de stat. Reclamantului i se vor acorda penalități, în condițiile art. 906 C.p.c. pentru un termen de 3 luni, socotit de la data comunicării încheierii privind stabilirea amenzii. De asemenea, se propune ca persoana juridică, autoritatea sau instituția publică să se poată îndrepta cu acțiune împotriva celor vinovați de neexecutarea hotărârii, potrivit dreptului comun. În cazul în care cei vinovați sunt demnitari sau funcționari publici, se vor aplica

reglementările speciale. În esență, prin această propunere legislativă se urmărește ca instanța de executare să nu mai poată aplica amenda conducătorului autorității publice sau, după caz, persoanei obligate, astfel cum este reglementarea în vigoare, ci direct persoanei juridice, autorității sau instituției publice în cauză.

Astfel, inițiatorii au apreciat că formula “conducătorul autorității” poate conduce în practică la dificultăți în ce privește stabilirea clară a persoanei vizate de amendă, dar și la o sancționare a conducătorului pentru o neexecutare în condițiile în care aceasta ar fi generate exclusive de încălcarea unor atribuții ale personalului de specialitate din cadrul autorității publice sau persoanei delegate, pentru care legea stabilește o răspundere juridică. S-a învederat în Expunerea de motive faptul că funcția de conducător al unei autorități publice poate fi ocupată de persoane diferite în intervalul de timp relevant pentru stabilirea amenzii conform textului legal vizat, aspect ce poate crea în practică dificultăți de interpretare sau chiar situații inechitabile.

Or, notează inițiatorii, dacă amenda judiciară este stabilită în sarcina persoanei juridice, autorității sau instituției publice, ea este achitată din bugetul acesteia și, ulterior, pe calea răspunderii administrative-disciplinare, regularizarea plății s-ar materializa, întrucât raportul juridic de serviciu/muncă ar reprezenta liantul legăturii de cauzalitate.

Procedura reglementată de art. 24 face referire, în contextul aplicării sancțiunilor și acordării penalităților și despăgubirilor, la culpa autorității publice ca debitor al obligației neîndeplinite din titlul executoriu și nu la sfera atribuțiilor conducătorului și la exercitarea eventual defectuoasă a acestora.

**Consiliul Legislativ a avizat favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

**Consiliul Economic și Social** a transmis un **aviz negativ**, precizând că nu este recomandabilă înlăturarea completă a răspunderii patrimoniale a conducătorilor persoanelor juridice de drept public, întrucât acestea au un rol determinant, cel mai adesea, în formarea voinței juridice a ziselor persoane juridice. Înlăturarea răspunderii patrimoniale a conducătorilor persoanelor juridice de drept public înseamnă o micșorare a posibilității justițiabililor de a-și vedea reparate în mod efectiv prejudiciile cauzate de persoanele juridice.

**Comisia nr. 1 comună – “Legislație și cooperare interinstituțională” din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii**, în punctul de vedere transmis, a apreciat că nu este oportună modificarea art. 24 alin. (3) și art. 26 din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, prevederile în vigoare reglementând aspectele vizate de o manieră aptă să conducă la atingerea scopului urmărit de legiuitor, acela al asigurării executării hotărârii definitive.

**Comisia pentru drepturile omului** a transmis un **aviz favorabil, fără amendamente**.

**Comisia juridică și Comisia de administrație** au analizat propunerea legislativă și avizele primite și au hotărât să adopte, cu majoritate de voturi ale membrilor prezenți, un **raport comun de admitere, fără amendamente**.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă înregistrată cu **L843/2022** face parte din categoria **legilor organice** și se va supune votului plenului, împreună cu prezentul **raport comun**, cu respectarea prevederilor art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Senatul, în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală și ale art. 92 alin. (8) pct. 2 din Regulamentul Senatului în vigoare, este Cameră decizională.

~~Președinte,~~

~~Senator Cristian Augustin Niculescu Țăgârlaș~~

Secretar

Senator Laura Mihaela Moagher

Președinte,

Senator Császár, Karoly/Zsolt

Secretar

Senator Popa Maricel

Întocmit, consilier Camelia Popescu